# A C Ó R D Ã O

**TC-005610.989.16-2**
**Representante:** Juarez Tadeu Ginez e Pery Rodrigues dos Santos – Munícipes de São Bernardo Campo.
**Representado:** Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo.
**Assunto:** Possíveis irregularidades praticadas no âmbito da Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo no processamento da Concorrência Pública nº 10.027/2015, objetivando a contratação de empresa para execução de serviços gerais de manutenção e conservação de vias, passeios públicos e sistemas de drenagem, bem como de contenção.
**Advogados:** Osvaldina Josefa Rodrigues (OAB/SP nº 119.509), Wilson Fulan (OAB/SP nº 123.261), Douglas Eduardo Prado (OAB/SP nº 123.760), Luiz Mário Pereira de Souza Gomes (OAB/SP nº 129.395), Fernando Henrique Godoy Virgili (OAB/SP nº 219.340), Daniel Dovigo Biziak (OAB/SP nº 308.599), Daiane Oliveira Pimenta Bahia do Bonfim (OAB/SP nº 333.252), Frederico Augusto Sossai Pereira (OAB/SP nº 352.178), Renato Deble Joaquim (OAB/SP nº 268.322), Sarah Dellaquila Carvalho (OAB/SP nº 308.540), Gisele Cristina de Oliveira Affonso (OAB/SP nº 359.049), Carlos Eduardo Gomes Callado Moraes (OAB/SP nº 242.953), Yuri Marcel Soares Oota (OAB/SP nº 305.226), Izabelle Paes Omena de Oliveira Lima (OAB/SP nº 196.272) e outros.
**Procurador de Contas:** Rafael Antonio Baldo.
**Fiscalizada por:** GDF-7.
**Fiscalização atual:** GDF-5.

**TC-014417.989.17-5**
**Representante:** Paulo Pereira Neves
**Representado:** Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo.
**Assunto:** Possíveis irregularidades praticadas pela Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo, em relação à Concorrência Pública nº 10.027/2015, objetivando a contratação de empresa para execução de serviços gerais de manutenção e conservação de vias, passeios públicos e sistema de drenagem, bem como de contenção.
**Advogados:** Osvaldina Josefa Rodrigues (OAB/SP nº 119.509), Wilson Fulan (OAB/SP nº 123.261), Douglas Eduardo Prado (OAB/SP nº 123.760), Luiz Mário Pereira de Souza Gomes (OAB/SP nº 129.395), Fernando Henrique Godoy Virgili (OAB/SP nº 219.340), Daniel

Dovigo Biziak (OAB/SP nº 308.599), Daiane Oliveira Pimenta Bahia do Bonfim (OAB/SP nº 333.252), Frederico Augusto Sossai Pereira (OAB/SP nº 352.178), Renato Deble Joaquim (OAB/SP nº 268.322), Sarah Dellaquila Carvalho (OAB/SP nº 308.540), Gisele Cristina de Oliveira Affonso (OAB/SP nº 359.049), Carlos Eduardo Gomes Callado Moraes (OAB/SP nº 242.953), Yuri Marcel Soares Oota (OAB/SP nº 305.226), Izabelle Paes Omena de Oliveira Lima (OAB/SP nº 196.272) e outros.
**Procurador de Contas:** Rafael Antonio Baldo.
**Fiscalizada por:** GDF-7.
**Fiscalização atual:** GDF-5.

**TC-011680.989.16-7**
**Contratante:** Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo.
**Contratada:** Emparsanco Engenharia S/A.
**Objeto:** Execução de serviços gerais de manutenção e conservação de vias, passeios públicos e sistema de drenagem, bem como de contenção.
**Responsável pela Homologação do Certame Licitatório e pelo Instrumento:** Flávio Souto Casarini Junior (Secretário Municipal).
**Em Julgamento:** Licitação – Concorrência. Contrato de 20/06/16. Valor – R$21.944.033,66.
**Advogados:** Osvaldina Josefa Rodrigues (OAB/SP nº 119.509), Wilson Fulan (OAB/SP nº 123.261), Douglas Eduardo Prado (OAB/SP nº 123.760), Luiz Mário Pereira de Souza Gomes (OAB/SP nº 129.395), Fernando Henrique Godoy Virgili (OAB/SP nº 219.340), Daniel Dovigo Biziak (OAB/SP nº 308.599), Daiane Oliveira Pimenta Bahia do Bonfim (OAB/SP nº 333.252), Frederico Augusto Sossai Pereira (OAB/SP nº 352.178), Renato Deble Joaquim (OAB/SP nº 268.322), Sarah Dellaquila Carvalho (OAB/SP nº 308.540), Gisele Cristina de Oliveira Affonso (OAB/SP nº 359.049), Carlos Eduardo Gomes Callado Moraes (OAB/SP nº 242.953), Yuri Marcel Soares Oota (OAB/SP nº 305.226), Izabelle Paes Omena de Oliveira Lima (OAB/SP nº 196.272) e outros.
**Procurador de Contas:** Rafael Antonio Baldo.
**Fiscalizada por:** GDF-7.
**Fiscalização atual:** GDF-5.

**TC-012836.989.16-0**
**Contratante:** Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo.
**Contratada:** Emparsanco Engenharia S/A.

**Objeto:** Execução de serviços gerais de manutenção e conservação de vias, passeios públicos e sistema de drenagem, bem como de contenção.
**Responsáveis:** Flávio Souto Casarini Junior, Marcelo de Lima Fernandes, Sérgio Aparecido Thomé, Mansueto Henrique Lunardi (Secretários Municipais) e Mário César Orsolan (Secretário Adjunto Municipal).
**Em Julgamento:** Acompanhamento da Execução Contratual.
**Advogados:** Osvaldina Josefa Rodrigues (OAB/SP nº 119.509), Wilson Fulan (OAB/SP nº 123.261), Douglas Eduardo Prado (OAB/SP nº 123.760), Luiz Mário Pereira de Souza Gomes (OAB/SP nº 129.395), Fernando Henrique Godoy Virgili (OAB/SP nº 219.340), Daniel Dovigo Biziak (OAB/SP nº 308.599), Daiane Oliveira Pimenta Bahia do Bonfim (OAB/SP nº 333.252), Frederico Augusto Sossai Pereira (OAB/SP nº 352.178), Renato Deble Joaquim (OAB/SP nº 268.322), Sarah Dellaquila Carvalho (OAB/SP nº 308.540), Gisele Cristina de Oliveira Affonso (OAB/SP nº 359.049), Carlos Eduardo Gomes Callado Moraes (OAB/SP nº 242.953), Yuri Marcel Soares Oota (OAB/SP nº 305.226), Izabelle Paes Omena de Oliveira Lima (OAB/SP nº 196.272) e outros.
**Procurador de Contas:** Rafael Antonio Baldo.
**Fiscalizada por:** NAEC.
**Fiscalização atual:** GDF-5.

**TC-010520.989.17-9**
**Contratante:** Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo.
**Contratada:** Emparsanco Engenharia S/A.
**Objeto:** Execução de serviços gerais de manutenção e conservação de vias, passeios públicos e sistema de drenagem, bem como de contenção.
**Responsável:** Marcelo de Lima Fernandes (Secretário Municipal).
**Em Julgamento:** Termo Aditivo de 20/06/17.
**Advogados:** Osvaldina Josefa Rodrigues (OAB/SP nº 119.509), Wilson Fulan (OAB/SP nº 123.261), Douglas Eduardo Prado (OAB/SP nº 123.760), Luiz Mário Pereira de Souza Gomes (OAB/SP nº 129.395), Fernando Henrique Godoy Virgili (OAB/SP nº 219.340), Daniel Dovigo Biziak (OAB/SP nº 308.599), Daiane Oliveira Pimenta Bahia do Bonfim (OAB/SP nº 333.252), Frederico Augusto Sossai Pereira (OAB/SP nº 352.178), Renato Deble Joaquim (OAB/SP nº 268.322), Sarah Dellaquila Carvalho (OAB/SP nº 308.540), Gisele Cristina de Oliveira Affonso (OAB/SP nº 359.049), Carlos Eduardo Gomes

Callado Moraes (OAB/SP nº 242.953), Yuri Marcel Soares Oota (OAB/SP nº 305.226), Izabelle Paes Omena de Oliveira Lima (OAB/SP nº 196.272) e outros.
**Procurador de Contas:** Rafael Antonio Baldo.
**Fiscalizada por:** GDF-4.
**Fiscalização atual:** GDF-5.

**TC-016411.989.17-1**
**Contratante:** Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo.
**Contratada:** Emparsanco Engenharia S/A.
**Objeto:** Execução de serviços gerais de manutenção e conservação de vias, passeios públicos e sistema de drenagem, bem como de contenção.
**Responsável:** Marcelo de Lima Fernandes (Secretário Municipal).
**Em Julgamento:** Termo Aditivo de 10/10/17.
**Advogados:** Osvaldina Josefa Rodrigues (OAB/SP nº 119.509), Wilson Fulan (OAB/SP nº 123.261), Douglas Eduardo Prado (OAB/SP nº 123.760), Luiz Mário Pereira de Souza Gomes (OAB/SP nº 129.395), Fernando Henrique Godoy Virgili (OAB/SP nº 219.340), Daniel Dovigo Biziak (OAB/SP nº 308.599), Daiane Oliveira Pimenta Bahia do Bonfim (OAB/SP nº 333.252), Frederico Augusto Sossai Pereira (OAB/SP nº 352.178), Renato Deble Joaquim (OAB/SP nº 268.322), Sarah Dellaquila Carvalho (OAB/SP nº 308.540), Gisele Cristina de Oliveira Affonso (OAB/SP nº 359.049), Carlos Eduardo Gomes Callado Moraes (OAB/SP nº 242.953), Yuri Marcel Soares Oota (OAB/SP nº 305.226), Izabelle Paes Omena de Oliveira Lima (OAB/SP nº 196.272) e outros.
**Procurador de Contas:** Rafael Antonio Baldo.
**Fiscalizada por:** GDF-4.
**Fiscalização atual:** GDF-5.

**TC-014686.989.18-7**
**Contratante:** Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo.
**Contratada:** Emparsanco Engenharia S/A.
**Objeto:** Execução de serviços gerais de manutenção e conservação de vias, passeios públicos e sistema de drenagem, bem como de contenção.
**Responsável:** Mário César Orsolan (Secretário Adjunto Municipal).
**Em Julgamento:** Termo Aditivo de 20/06/18.
**Advogados:** Osvaldina Josefa Rodrigues (OAB/SP nº 119.509), Wilson Fulan (OAB/SP nº 123.261), Douglas Eduardo Prado (OAB/SP nº 123.760), Luiz Mário Pereira

de Souza Gomes (OAB/SP nº 129.395), Fernando Henrique Godoy Virgili (OAB/SP nº 219.340), Daniel Dovigo Biziak (OAB/SP nº 308.599), Daiane Oliveira Pimenta Bahia do Bonfim (OAB/SP nº 333.252), Frederico Augusto Sossai Pereira (OAB/SP nº 352.178), Renato Deble Joaquim (OAB/SP nº 268.322), Sarah Dellaquila Carvalho (OAB/SP nº 308.540), Gisele Cristina de Oliveira Affonso (OAB/SP nº 359.049), Carlos Eduardo Gomes Callado Moraes (OAB/SP nº 242.953), Yuri Marcel Soares Oota (OAB/SP nº 305.226), Izabelle Paes Omena de Oliveira Lima (OAB/SP nº 196.272) e outros.
**Procurador de Contas:** Rafael Antonio Baldo.
**Fiscalizada por:** GDF-4.
**Fiscalização atual:** GDF-5.

**TC-015127.989.19-2**
**Contratante:** Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo.
**Contratada:** Emparsanco Engenharia S/A.
**Objeto:** Execução de serviços gerais de manutenção e conservação de vias, passeios públicos e sistema de drenagem, bem como de contenção.
**Responsável:** Marcelo de Lima Fernandes (Secretário Municipal).
**Em Julgamento:** Termo de Apostilamento de 09/04/19. Termo Aditivo de 19/06/19.
**Advogados:** Osvaldina Josefa Rodrigues (OAB/SP nº 119.509), Wilson Fulan (OAB/SP nº 123.261), Douglas Eduardo Prado (OAB/SP nº 123.760), Luiz Mário Pereira de Souza Gomes (OAB/SP nº 129.395), Fernando Henrique Godoy Virgili (OAB/SP nº 219.340), Daniel Dovigo Biziak (OAB/SP nº 308.599), Daiane Oliveira Pimenta Bahia do Bonfim (OAB/SP nº 333.252), Frederico Augusto Sossai Pereira (OAB/SP nº 352.178), Renato Deble Joaquim (OAB/SP nº 268.322), Sarah Dellaquila Carvalho (OAB/SP nº 308.540), Gisele Cristina de Oliveira Affonso (OAB/SP nº 359.049), Carlos Eduardo Gomes Callado Moraes (OAB/SP nº 242.953), Yuri Marcel Soares Oota (OAB/SP nº 305.226), Izabelle Paes Omena de Oliveira Lima (OAB/SP nº 196.272) e outros.
**Procurador de Contas:** Rafael Antonio Baldo.
**Fiscalizada por:** GDF-4.
**Fiscalização atual:** GDF-5.

**TC-015983.989.20-3**
**Contratante:** Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo.
**Contratada:** Emparsanco Engenharia S/A.

**Objeto:** Execução de serviços gerais de manutenção e conservação de vias, passeios públicos e sistema de drenagem, bem como de contenção.
**Responsáveis:** Marcelo de Lima Fernandes e Sérgio Aparecido Thomé (Secretários Municipais).
**Em Julgamento:** Termos de Apostilamento de 21/11/19 e 08/06/20. Termo Aditivo de 08/06/20.
**Advogados:** Osvaldina Josefa Rodrigues (OAB/SP nº 119.509), Wilson Fulan (OAB/SP nº 123.261), Douglas Eduardo Prado (OAB/SP nº 123.760), Luiz Mário Pereira de Souza Gomes (OAB/SP nº 129.395), Fernando Henrique Godoy Virgili (OAB/SP nº 219.340), Daniel Dovigo Biziak (OAB/SP nº 308.599), Daiane Oliveira Pimenta Bahia do Bonfim (OAB/SP nº 333.252), Frederico Augusto Sossai Pereira (OAB/SP nº 352.178), Renato Deble Joaquim (OAB/SP nº 268.322), Sarah Dellaquila Carvalho (OAB/SP nº 308.540), Gisele Cristina de Oliveira Affonso (OAB/SP nº 359.049), Carlos Eduardo Gomes Callado Moraes (OAB/SP nº 242.953), Yuri Marcel Soares Oota (OAB/SP nº 305.226), Izabelle Paes Omena de Oliveira Lima (OAB/SP nº 196.272) e outros.
**Procurador de Contas:** Rafael Antonio Baldo.
**Fiscalizada por:** GDF-4.
**Fiscalização atual:** GDF-5.

**TC-013880.989.21-5**
**Contratante:** Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo.
**Contratada:** Emparsanco Engenharia S/A.
**Objeto:** Execução de serviços gerais de manutenção e conservação de vias, passeios públicos e sistema de drenagem, bem como de contenção.
**Responsável:** Marcelo de Lima Fernandes (Secretário Municipal).
**Em Julgamento:** Termo Aditivo de 17/06/21.
**Advogados:** Osvaldina Josefa Rodrigues (OAB/SP nº 119.509), Wilson Fulan (OAB/SP nº 123.261), Douglas Eduardo Prado (OAB/SP nº 123.760), Luiz Mário Pereira de Souza Gomes (OAB/SP nº 129.395), Fernando Henrique Godoy Virgili (OAB/SP nº 219.340), Daniel Dovigo Biziak (OAB/SP nº 308.599), Daiane Oliveira Pimenta Bahia do Bonfim (OAB/SP nº 333.252), Frederico Augusto Sossai Pereira (OAB/SP nº 352.178), Renato Deble Joaquim (OAB/SP nº 268.322), Sarah Dellaquila Carvalho (OAB/SP nº 308.540), Gisele Cristina de Oliveira Affonso (OAB/SP nº 359.049), Carlos Eduardo Gomes Callado Moraes (OAB/SP nº 242.953), Yuri Marcel Soares

Oota (OAB/SP nº 305.226), Izabelle Paes Omena de Oliveira Lima (OAB/SP nº 196.272) e outros.
**Procurador de Contas:** Rafael Antonio Baldo.
**Fiscalizada por:** GDF-3.
**Fiscalização atual:** GDF-5.

**TC-009553.989.22-9**
**Contratante:** Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo.
**Contratada:** Emparsanco Engenharia S/A.
**Objeto:** Execução de serviços gerais de manutenção e conservação de vias, passeios públicos e sistema de drenagem, bem como de contenção.
**Responsável:** Mansueto Henrique Lunardi (Secretário Municipal).
**Em Julgamento:** Termo Aditivo de 04/04/22.
**Advogados:** Osvaldina Josefa Rodrigues (OAB/SP nº 119.509), Wilson Fulan (OAB/SP nº 123.261), Douglas Eduardo Prado (OAB/SP nº 123.760), Luiz Mário Pereira de Souza Gomes (OAB/SP nº 129.395), Fernando Henrique Godoy Virgili (OAB/SP nº 219.340), Daniel Dovigo Biziak (OAB/SP nº 308.599), Daiane Oliveira Pimenta Bahia do Bonfim (OAB/SP nº 333.252), Frederico Augusto Sossai Pereira (OAB/SP nº 352.178), Renato Deble Joaquim (OAB/SP nº 268.322), Sarah Dellaquila Carvalho (OAB/SP nº 308.540), Gisele Cristina de Oliveira Affonso (OAB/SP nº 359.049), Carlos Eduardo Gomes Callado Moraes (OAB/SP nº 242.953), Yuri Marcel Soares Oota (OAB/SP nº 305.226), Izabelle Paes Omena de Oliveira Lima (OAB/SP nº 196.272) e outros.
**Procurador de Contas:** Rafael Antonio Baldo.
**Fiscalizada por:** GDF-3.
**Fiscalização atual:** GDF-5.

**LICITAÇÃO. CONCORRÊNCIA. SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO DE VIAS E LOGRADOUROS PÚBLICOS. AGLUTINAÇÃO DO OBJETO. EXCESSO DE PARCELAS DE QUALIFICAÇÃO TÉCNICA. VALOR SIGNIFICATIVO. INABILITAÇÕES. FALHAS CONFIRMADAS. DESCUMPRIMENTO DE DECISÃO DESTE TRIBUNAL. AUSÊNCIA DE MÁ-FÉ. IRREGULARIDADE DO PROCEDIMENTO LICITATÓRIO E ATOS DECORRENTES. CONHECIMENTO DA EXECUÇÃO CONTRATUAL.**

Vistos, relatados e discutidos os autos.

**ACORDA** a E. Primeira Câmara do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, em sessão de 13 de maio de 2025, pelo voto dos Conselheiros Renato Martins Costa, Presidente e Relator, Dimas Ramalho, e Marco Aurélio Bertaiolli, na conformidade das correspondentes notas

taquigráficas, julgar procedente as Representações e irregulares a licitação, contrato, aditivos e apostilamentos envolvendo a Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo e a empresa Emparsanco Engenharia S/A. No entanto, toma conhecimento dos atos praticados no curso da execução contratual, acionando-se o inciso XV, do artigo 2º da Lei Orgânica deste E. Tribunal, bem como recomendando à Origem que, doravante, defina o conteúdo do objeto segundo o melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no Mercado, sem prejuízo de assegurar a igualdade de oportunidade nas condições de participação e a ampla competitividade do procedimento licitatório.

Considerado o tempo decorrido desde a publicação do edital (21/1/16), deixa de propor a aplicação de pena pecuniária aos responsáveis.

Presente na sessão o Procurador do Ministério Público de Contas José Mendes Neto.

Os autos estão disponíveis, mediante regular cadastramento, no Sistema de Processo Eletrônico – e-TCESP, na página www.tce.sp.gov.br.

Publique-se.

São Paulo, 18 de junho de 2025.

**RENATO MARTINS COSTA** **PRESIDENTE e RELATOR**